

Construire un système alimentaire durable et inclusif au Canada

Un Café de *Dialogue sciences et politiques*



An SPE Café | Un Café DSP

Building a Sustainable and Inclusive Food System in Canada

March 22, 2023
Le 22 mars 2023
6:00 - 7:30 PM (EST)
18h00 - 19h30 (HNE)
Interpretation in French
Traduction simultanée en français

Moderated by | Modérée par:



Dr. Alison Blay-Palmer
UNESCO Chair on Food Biodiversity and Sustainability Studies; Professor, Wilfrid Laurier University
Chaire UNESCO d'études sur la biodiversité alimentaire et la durabilité; Professeure, Wilfrid Laurier University



Dr. Monika Korzun
Postdoctoral fellow in sustainable agriculture, Dalhousie University
Chercheuse postdoctorale en agriculture durable, Université Dalhousie



unesco
Canadian Commission
Commission canadienne



SCIENCE & POLICY EXCHANGE
DIALOGUE SCIENCES & POLITIQUES

RAPPORT



Dialogue sciences et politiques (DSP) est une organisation à but non-lucratif dirigée par des membres de la relève en recherche qui vise à rassembler des personnes étudiantes et des leaders du gouvernement, de l'industrie, de la recherche et de la communauté pour un échange d'idées sur les questions de science et de politique. Pour en savoir plus, consultez le site : <https://fr.sp-exchange.ca/>.

Citation

Construire un système alimentaire durable et inclusif au Canada. Dialogue sciences et politiques, Montréal, Canada. Janvier 2024. <https://fr.sp-exchange.ca>

Collaborateurs

Farzaneh Barak^{1,2,3}, Saina Beitari¹, Jonathan Caballero², Mary Chen², Maïa Dakessian^{1,2,3,4}, Gavin Douglas², Theodora Georgakopoulou², Kayona Karunakumar^{1,3}, Julia Messina-Pacheco¹, Soledad Miranda-Rottman², Keith Misquitta^{1,2,3}, Sonja Soo², My An Nguyen², Thuy Nguyen², Jan Xue^{1,2,3}, Antoine Zboralski^{1,2,4}.

¹Élaboration de la note d'information

²Modération de l'événement ou prise de notes

³Rédaction du rapport

⁴Traduction

Remerciements

Dialogue sciences et politiques (DSP) est basé à Tiohtiá:ke / Montréal. À ce titre, nous reconnaissons que la terre et l'eau sur lesquelles nous nous rassemblons sont le territoire traditionnel et non cédé des Kanien'keha:ka (Mohawk) - un lieu qui a longtemps servi de lieu de rencontre et d'échange entre Premières Nations, y compris les Kanien'kehá: ka de la Confédération Haudenosaunee (également appelée Confédération des Iroquois ou des Six Nations), Hurons / Wendat, Abénakis et Anishinaabeg. Nous offrons notre respect aux gardiennes et gardiens traditionnels de cette terre, les Kanien'keha:ka (Mohawk). À DSP, nous nous efforçons de soutenir les communautés étudiantes autochtones en leur offrant une plateforme permettant d'amplifier leurs voix, et faire pression pour qu'elles soient incluses dans des décisions fondées sur des données probantes au sein des politiques.

Nous tenons à remercier notre partenaire, la Commission canadienne pour l'Organisation des Nations unies pour l'éducation, la science et la culture (CCUNESCO), pour son soutien.

Nous remercions également les membres du comité exécutif de DSP pour leur contribution, dans le cadre de leurs fonctions respectives, au bon déroulement de ce projet.

Enfin, nous tenons à remercier la panéliste invitée, la modératrice et les personnes ayant participé à la table-ronde de discussion pour leur contributions aux discussions.



Table des matières

Résumé	4
Introduction	5
Messages-clés	6
1. Qu'est-ce qu'un système alimentaire durable ?	6
2. Quel est le lien entre le système alimentaire et la sécurité alimentaire ?	6
3. Pourquoi les politiques doivent-elles tenir compte de l'avis des communautés ?	7
4. Quels sont des exemples de pratiques communautaires réussies ?	7
5. Quelles sont les lacunes dans la construction d'un système alimentaire juste et inclusif au Canada ?	8
Recommandations de politiques	10
Conclusion	11



Résumé

Dans sa quête d'un système alimentaire durable et inclusif, le Canada est confronté aux défis interdépendants de la sécurité alimentaire et du développement durable. En mars 2023, Dialogue sciences et politiques (DSP) a organisé une table-ronde virtuelle avec le soutien de la Commission canadienne pour l'Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture (CCUNESCO).¹ Ce rapport s'aligne avec la mission de DSP de faire le lien entre science et politique pour donner aux responsables politiques des moyens d'améliorer la société.² Il met en évidence des messages clés des recommandations politiques mises en avant par des expert·e·s et des parties prenantes pour améliorer le système alimentaire au Canada. L'urgence de la mission de ce rapport est accentuée par les conséquences mondiales de la pandémie de la COVID-19, qui a contribué à l'augmentation des prix des denrées alimentaires en raison de l'inflation. La population du Canada a dû faire face à des prix alimentaires plus élevés que la normale, soulignant le besoin pressant d'un système alimentaire stable et équitable.

Pour parvenir à bâtir un système alimentaire durable et inclusif, le gouvernement fédéral du Canada a lancé sa toute première politique alimentaire en 2019 avec six grandes priorités, dont la promotion d'initiatives menées par les communautés pour améliorer leur capacité et leur résilience face aux défis liés à l'alimentation et l'augmentation des connexions entre les différents secteurs des systèmes alimentaires.³ Cependant, des défis persistent, notamment au sein des communautés du Nord où les taux d'insécurité alimentaire sont disproportionnés, surtout parmi les peuples autochtones.

Ce rapport aborde l'importance du soutien socio-économique, la nécessité de prendre en compte les identités socioculturelles, l'importance des pratiques de protection de l'environnement et le besoin de politiques cohérentes aux niveaux municipal, provincial et fédéral. En intégrant ces thèmes dans une stratégie cohérente, le Canada serait en mesure de créer un système alimentaire résilient et équitable qui assure le bien-être de sa population et préserve ses ressources naturelles pour les générations futures.

¹ Le lien vers l'événement, incluant la note d'information en anglais et en français, est le suivant : <https://fr.sp-exchange.ca/events/spe-cafe-building-a-sustainable-and-inclusive-food-system-in-canada-5>. Vous pouvez regarder l'événement ici : <https://youtu.be/1rhPgHFKznM?si=BzxWjsLUnCxbdLNx>

² Plus d'informations sur DSP <https://fr.sp-exchange.ca/>.

³ Politique alimentaire pour le Canada <https://agriculture.canada.ca/fr/ministere/initiatives/politique-alimentaire/politique-alimentaire-canada>



Introduction

Pour construire un système alimentaire durable et inclusif au Canada, nous devons comprendre les concepts fondamentaux du développement durable et de la sécurité alimentaire. L'Organisation des Nations unies (ONU) définit le développement durable comme le fait de répondre aux besoins actuels sans compromettre la capacité des générations futures à répondre à leurs propres besoins.⁴ Il s'agit d'une vision holistique qui englobe non seulement les populations et les écosystèmes, mais aussi des préoccupations telles que la réduction de la pauvreté, l'égalité des genres, les droits humains, l'éducation pour tous, la santé, la sécurité humaine et le dialogue interculturel.

La sécurité alimentaire, telle que définie par l'Organisation des Nations unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO), existe lorsque tous les individus ont, à tout moment, un accès physique, social et économique à une nourriture suffisante, saine et nutritive qui répond à leurs préférences alimentaires et à leurs besoins diététiques pour mener une vie saine et active. Il est essentiel de parvenir à la sécurité alimentaire pour favoriser une société saine, florissante et prospère.⁵

Le développement d'un système alimentaire durable et inclusif au Canada nécessite une approche globale et nuancée qui va au-delà de la simple production de nourriture. Il est essentiel de reconnaître que l'insécurité alimentaire découle également de facteurs sociaux, économiques et environnementaux complexes.

Ce rapport s'appuie sur une récente table-ronde virtuelle organisée par DSP en mars 2023 avec le soutien de la CCUNESCO, à laquelle ont participé Alison Blay-Palmer (Chaire UNESCO sur la biodiversité alimentaire et les études de durabilité, Université Wilfried Laurier) et Monika Korzun (chercheuse postdoctorale en agriculture durable, Université Dalhousie). Une vue d'ensemble des sujets abordés lors de l'événement est présentée, classée en fonction des cinq questions suivantes :

1. Qu'est-ce qu'un système alimentaire durable ?
2. Quel est le lien entre le système alimentaire et la sécurité alimentaire ?
3. Pourquoi les politiques doivent-elles tenir compte de l'avis des communautés ?
4. Quels sont des exemples de pratiques communautaires réussies ?
5. Quelles sont les lacunes dans la construction d'un système alimentaire juste et inclusif au Canada ?

⁴ L'UNESCO et le développement durable ([lien](#))

⁵ The State of Food Insecurity in the World 2002 ([lien](#)).



Messages-clés

1. Qu'est-ce qu'un système alimentaire durable ?

- *Préservation de l'environnement* : Un système alimentaire durable doit donner la priorité aux pratiques écologiques qui préservent la biodiversité, régénèrent les écosystèmes et réduisent les émissions de gaz à effet de serre. La contribution substantielle du système alimentaire industriel aux émissions de gaz à effet de serre et à la perte de biodiversité nécessite un changement de paradigme. L'adoption de l'agroécologie, un modèle de système alimentaire durable et régénératif, peut révolutionner notre façon de cultiver les aliments. Ce modèle promeut des pratiques agricoles résilientes et diversifiées, même dans des zones de culture non-conventionnelles comme les forêts, tout en prenant soin de la structure des sols et de l'équilibre écologique.
- *Identité socioculturelle* : Au-delà de son rôle alimentaire, la nourriture a une dimension socioculturelle importante. Un système alimentaire durable doit honorer les diverses identités, tenir compte de l'égalité des genres, respecter les savoirs autochtones et soutenir les pratiques culturellement pertinentes. Reconnaître l'importance plus large de l'alimentation dans la promotion du bien-être de la communauté peut conduire à un développement communautaire collaboratif par le biais des systèmes alimentaires.
- *Un cadre politique cohérent* : Pour établir un système alimentaire résilient et durable au Canada, les politiques doivent être cohérentes et articulées à tous les niveaux de gouvernance – municipal, provincial et fédéral. L'absence d'un *ministère de l'alimentation* conduit à une division des efforts de la part des ministères pour lesquels l'alimentation est un mandat parmi d'autres. Un cadre politique cohérent permettrait d'aligner les différents secteurs et de promouvoir une vision économique unifiée de la sécurité alimentaire et de la durabilité.

2. Quel est le lien entre le système alimentaire et la sécurité alimentaire ?

- *Comprendre la sécurité alimentaire* : Pour saisir les complexités et les défis de la sécurité alimentaire, il faut emprunter une approche systémique. Il ne suffit pas d'augmenter la production pour vaincre l'insécurité alimentaire, il faut aussi s'attaquer aux problèmes sous-jacents. En effet, le Canada dispose déjà de suffisamment de nourriture ; les véritables défis consistent à assurer un accès équitable et à réduire la pauvreté.



- *Soutien socio-économique* : La pauvreté affecte considérablement l'accès à une alimentation saine, ce qui conduit à l'insécurité alimentaire, en particulier dans les communautés à faibles revenus. Une approche systémique peut améliorer le bien-être des communautés en leur donnant accès à des aliments nutritifs et en renforçant les capacités des zones vulnérables. En s'attaquant aux facteurs socio-économiques et en renforçant les capacités des communautés, il est possible de favoriser un système alimentaire durable.
- *Considérations environnementales* : La forte production de déchets alimentaires ne perpétue pas seulement l'insécurité alimentaire, mais entraîne un gaspillage de ressources et d'énergie précieuses. La mise en place de certains modèles, comme les systèmes circulaires et l'agroécologie, peuvent minimiser les déchets et renforcer la durabilité du système alimentaire.

En conclusion, comprendre l'interconnexion de la sécurité alimentaire et des systèmes alimentaires permet d'adopter une approche globale pour relever les défis liés à l'alimentation et formuler des solutions durables.

3. Pourquoi les politiques doivent-elles tenir compte de l'avis des communautés ?

- *Défis politiques* : La structure de gouvernance fragmentée du Canada ne dispose pas d'un *ministère de l'alimentation* dédié, ce qui conduit à des politiques cloisonnées. Les responsables politiques ont du mal à aligner les différents ministères et départements sur une politique alimentaire cohérente. Cependant, des initiatives à succès dans d'autres régions, comme l'Union européenne (UE), illustrent l'importance de reconnaître et de responsabiliser les communautés dans l'élaboration des politiques.
- *Le rôle des communautés* : Reconnaisant l'importance des solutions communautaires, l'approche de l'UE souligne le rôle central des communautés dans la mise en œuvre de changements significatifs. L'implication des communautés dans l'élaboration des politiques garantit la pertinence, l'efficacité et l'intégration de ces dernières. Le fait d'ancrer les politiques dans des approches communautaires renforce leur potentiel d'autonomisation et de transformation.

4. Quels sont des exemples de pratiques communautaires réussies ?

- *L'impact de la COVID-19* : La pandémie a mis en évidence les vulnérabilités et les points forts du système alimentaire. Des plateformes en ligne telles que l'*Open Food Network* ont facilité les



connexions directes entre les agriculteurs et les populations, favorisant l'accès aux aliments locaux et réduisant la dépendance à l'égard des chaînes d'approvisionnement traditionnelles.

- *Préparation à l'échelle mondiale* : Dans les villes de Madagascar, des groupes multi-acteurs ont développé des stratégies pour des systèmes alimentaires résilients face au changement climatique, aux catastrophes et aux risques, en anticipant les défis futurs. Ces mesures de préparation ont permis de mieux réagir à la pandémie, démontrant ainsi l'importance de l'action communautaire.
- *Organisations communautaires* : Pendant la pandémie, les organisations à but non-lucratif et les organisations communautaires ont joué un rôle crucial dans l'approvisionnement alimentaire d'urgence, démontrant ainsi la résilience des communautés. Toutefois, cette évolution a également mis en lumière les tensions entre les rôles des organisations à but non-lucratif et des gouvernements en matière de sécurité alimentaire.
 - Un exemple prometteur : [Le Santropol Roulant](#), à Montréal, est un centre alimentaire communautaire qui fournit des repas à domicile aux personnes âgées, soutient la santé mentale et lutte contre l'insécurité alimentaire grâce à des ateliers de jardinage.

« Au cœur des activités du Roulant, le service de popote roulante cuisine, prépare et livre plus d'une centaine de repas sains et nutritifs, chaque jour, à des personnes de notre communauté en perte d'autonomie. C'est aussi l'une des raisons pour lesquelles l'aide de nos bénévoles est si précieuse! ... C'est grâce au service de livraison de repas chaud au domicile des personnes en perte d'autonomie que les jeunes et les aînés se rencontrent et tissent des liens qui renforcent plus que notre communauté mais toute une génération à venir. » [Site web du Santropol Roulant]

5. Quelles sont les lacunes dans la construction d'un système alimentaire juste et inclusif au Canada ?

Bien que le guide alimentaire canadien soit largement reconnu comme l'un des meilleurs au monde, il existe encore des lacunes importantes qui doivent être comblées pour créer une approche véritablement inclusive et équitable. Ces lacunes découlent d'un manque de représentation de plusieurs points de vue, y compris ceux des personnes racisées et marginalisées dont les femmes, les personnes noires et les personnes autochtones. Plusieurs défis entravent la réalisation de la sécurité alimentaire et l'accès équitable à une alimentation saine pour toutes les personnes vivant au Canada.



- *Pauvreté et inégalité* : La pauvreté et les disparités de revenus entre les différentes communautés restent des obstacles majeurs à la sécurité alimentaire. Les communautés confrontées à des obstacles, notamment les communautés autochtones et les groupes racisés, sont confrontées à des taux d'insécurité alimentaire disproportionnés. Il est donc nécessaire de mettre en place des interventions ciblées pour lutter contre la pauvreté et les inégalités de revenus afin de garantir l'accès de toute la population à des aliments nutritifs.
- *Système de production alimentaire* : Le système actuel de production alimentaire du Canada, largement axé sur l'exportation, a été façonné par des politiques publiques qui donnent la priorité au commerce international. Le secteur agricole est soumis à des pressions pour répondre aux demandes d'exportation, ce qui amplifie le risque de ne pas répondre aux besoins alimentaires nationaux. La réévaluation des incitations politiques et le soutien à la production alimentaire locale et durable peuvent renforcer la sécurité alimentaire dans le pays.
- *L'influence des entreprises* : L'influence croissante des intérêts des entreprises dans le système alimentaire pose des défis à la construction d'un système alimentaire équitable et inclusif. La concentration du pouvoir entre les mains des grandes entreprises peut perpétuer les inégalités et limiter les possibilités de solutions communautaires. Il est essentiel de veiller à ce que les voix des communautés soient prioritaires par rapport aux intérêts des entreprises pour favoriser un système alimentaire juste et inclusif.



Recommandations de politiques

La mise en place d'un système alimentaire durable et inclusif nécessite des interventions politiques globales et ciblées. Sur la base des discussions et des analyses des experts et des parties prenantes, les recommandations politiques suivantes peuvent contribuer à atteindre ces objectifs :

- *Créer un ministère de l'alimentation* : La création d'un ministère de l'alimentation au niveau fédéral favoriserait la mise en place de politiques alimentaires globales et intégrées. Ce ministère rassemblerait les différents départements autour d'une vision unifiée de la sécurité alimentaire et de la durabilité.
- *Donner la priorité aux consultations communautaires* : Mettre l'accent sur les consultations communautaires lors de l'élaboration des politiques permet de s'assurer que celles-ci répondent aux besoins et aux défis les plus significatifs auxquels sont confrontées les communautés. La contribution des communautés est essentielle pour élaborer des politiques inclusives et efficaces.
- *Mettre en place un revenu de base garanti* : Un programme de revenu de base garanti peut contribuer à réduire la pauvreté et à améliorer l'accès à la nourriture, en particulier dans les communautés vulnérables. En fournissant un revenu de base stable, cette politique peut réduire de manière significative les taux d'insécurité alimentaire.
- *Un accès à l'alimentation tenant compte des spécificités culturelles* : Développer des systèmes qui permettent un accès à l'alimentation respectueux des cultures, en tenant compte des diverses identités socioculturelles au Canada en plus de promouvoir les pratiques alimentaires traditionnelles et soutenir la préservation du patrimoine culturel lié à l'alimentation.
- *Recherche sur la souveraineté alimentaire et l'inspection des aliments* : Mener des recherches pour mieux comprendre ce que la souveraineté alimentaire et l'inspection des aliments signifient pour les différentes populations du Canada. Ces informations permettront d'élaborer des interventions plus ciblées et plus inclusives.
- *Prendre en compte les effets sur l'environnement et promouvoir les pratiques régénératrices* : Les efforts politiques devraient donner la priorité à la durabilité environnementale en promouvant des pratiques agricoles régénératrices et diversifiées. Des systèmes circulaires peuvent réduire les déchets et la consommation de ressources.
- *S'attaquer aux politiques fragmentées* : Plaider en faveur de la cohérence des politiques à tous les niveaux de gouvernement. Une perspective multidimensionnelle peut faciliter les synergies et permettre de relever plus efficacement les défis liés à l'alimentation.



Conclusion

La mise en place d'un système alimentaire durable et inclusif n'est pas une tâche qui incombe seulement aux responsables politiques ; il s'agit d'une responsabilité collective qui nécessite l'engagement actif des communautés, des acteurs du secteur privé, du monde universitaire et de la société civile. En adoptant une approche axée sur les systèmes alimentaires et en mettant en œuvre des interventions politiques ciblées, le Canada peut surmonter les défis auxquels il est confronté et s'orienter vers un avenir alimentaire plus sûr et plus résilient. Reconnaisant que l'insécurité alimentaire est enracinée dans des défis à multiples facettes, ce rapport souligne le besoin critique d'un soutien socio-économique global pour garantir l'accès à une alimentation saine pour chaque personne.

L'accent mis sur le rôle des communautés dans la conception et la mise en œuvre des solutions est essentiel pour construire un système alimentaire juste et inclusif qui s'attaque à l'insécurité alimentaire à la racine. Comme l'ont souligné les personnes participant à la table-ronde de discussion, le terme *communauté* peut être défini de différentes manières, notamment à différentes échelles géographiques, avec des identités locales et régionales, et des systèmes alimentaires historiques et culturels distincts qui peuvent englober des intérêts et des préoccupations communs. La reconnaissance et le respect des diverses identités socioculturelles au Canada sont essentiels pour instaurer la confiance et l'inclusion au sein des communautés alimentaires. L'alimentation est intimement liée au bien-être de la communauté, et le fait de comprendre sa signification au-delà d'un simple apport de nourriture peut favoriser la collaboration et la cohésion au sein des systèmes alimentaires.